

第2編 平素における  
準備編

## 第2編 平素における準備編

武力攻撃事態等が発生した場合、市民を迅速かつ的確に避難させ救援していくため、市は、県や国、他の市町村、指定公共機関、指定地方公共機関等の関係機関との連携体制、市民との協力関係、緊急物資の備蓄等について平素から十分整備する。

### 第1章 情報収集、伝達体制の構築

#### 第1節 通信の確保

住民の避難や救援を円滑に実施していくためには、国、県、市、他の市町村、指定公共機関、指定地方協機関等が情報を迅速かつ的確に共有化しながら、連携し対処していくことが重要である。

しかし、すべての通信手段が途絶するような事態が発生することも想定でき、関係機関との通信手段が確保できないといった事態も考えられる。

このため、市は全国瞬時警報システム（J－ALERT）及び緊急情報ネットワークシステム（E m－N e t）の適切な管理・運用に努め、通信体制の整備等通信の確保に努めるものとする。

#### 第2節 被災情報の収集、報告に必要な準備

市は、被災情報の収集、整理及び知事への報告等を適時かつ適切に実施するため、あらかじめ情報収集・連絡に当たる担当者を定めるとともに、必要な体制の整備に努めるものとする。

#### 第3節 安否情報の収集、整理及び提供に必要な準備

市は、収集した情報を整理し提供できるよう、以下の準備を行うほか、安否情報システムの習熟に努めるものとする。

- (1) 市は、安否情報を円滑に収集、整理、報告及び提供することができるよう、安否情報の収集、整理及び提供の責任者をあらかじめ定める。
- (2) 市は、安否情報の収集を円滑に行うため、医療機関、学校、事業所、所管施設等に関する基礎情報（所在、連絡先等）について、あらかじめ把握する。

## 第2章 迅速な初動体制の確保

### 第1節 24時間即応体制の確立

武力攻撃事態等における警報や避難の指示が、時間的な余裕をもって国から発令されるとは限らず、予告なく大規模テロ等が発生した場合も、迅速かつ的確な措置を実施することが可能な体制を整備しておかなければならない。

また、市は、夜間、休日等においても情報伝達等が24時間対応できる体制を整備する。

### 第2節 職員配備計画の作成

市国民保護対策本部及び市緊急処理事態対策本部（以下「市国民保護対策本部等」という。）の部長、現地対策本部長に充てられる者は、それぞれの担当業務を遂行するため、必要な動員職員数を算出して職員配備計画を作成し、職員に周知するとともに、市長に報告する。

なお、配備計画には、市幹部職員及び国民保護担当職員が交通の途絶、職員の被災等により参集が困難な事態に備え、代わりに参集すべき職員について定めておく。

### 第3節 職員の指定と伝達手段の整備

市国民保護対策本部等の部長、現地対策本部長に充てられる者は、情報収集や関係機関との連絡調整等を行う職員を確保するため、上記の職員配備計画を作成する際は、市庁舎の近隣等に居住する職員の中から、役職等を考慮して決定するよう努める。

なお、部長及び現地対策本部長をはじめ職員には、必要に応じて伝達手段の整備を進める。

### 第4節 交代要員等の確保

市は、市国民保護対策本部等を設置した場合において、その機能が確保されるよう、以下の項目について、あらかじめ定めておく。

- (1) 交代要員の確保、その他職員の配備
- (2) 食料、燃料等の備蓄
- (3) 自家発電設備の確保
- (4) 仮眠設備等の確保

## 第3章 警報の住民への周知

### 1 住民への周知方法

- (1) 市は、全国瞬時警報システム（J-ALERT）と既存の情報伝達手段との新たな連携を進めるとともに、情報伝達手段の多重化推進するよう努める。
- (~~1~~2) 市は、防災行政無線の放送や広報車の使用、ツイッター、フェイスブックなどのソーシャル・ネットワーキング・サービス（以下「SNS」という。）を使った情報発信、自治会や自主防災組織を経由した伝達等、住民への警報の周知方法について、あらかじめ複数の方法を定め、広報紙、ホームページ等により周知する。
- (~~2~~3) 市は、地域におけるケーブルテレビ会社等と、警報の緊急放送に関して調整を図るよう努める。
- (~~2~~4) 市は、大規模事業所の従業員や大規模集客施設の利用者に警報が周知できるよう、その伝達方法について事業主等と協議してあらかじめ定めるよう努める。
- (~~3~~5) 市は、高層マンション等の住民への周知を図るため、管理組合等と協力してあらかじめ周知方法を定める。

### 2 災害時要支援者要配慮者への周知方法

- (1) 病院、社会福祉施設利用者への周知方法等  
市は、管轄する地域の病院及び社会福祉施設の管理者と協議の上、あらかじめ警報の周知方法について定めておく。  
また、病院及び社会福祉施設の管理者は、入院患者、入所者等利用者に対して迅速かつ的確な周知が行われるよう体制を整備するよう努める。
- (2) 在宅の災害時要支援者要配慮者への周知方法  
市は、在宅の災害時要支援者要配慮者に対し、迅速かつ的確な周知が行われるよう、自治会、自主防災組織と協力した連絡体制を整備する。
- (3) 外国人への周知方法  
市は、外国語の原稿による防災行政無線での放送や広報車での広報、掲示板の設置等について準備しておくとともに、外国人住民への警報の周知方法について明らかにしておく。

## 第4章 避難の指示

### 第1節 モデル避難実施要領の作成

#### 1 モデル避難実施要領に盛り込む基本的な事項

市長は、武力攻撃事態等が発生した場合には、避難の指示に基づき、避難の経路や避難誘導の実施方法などを定めた「避難実施要領」を直ちに定めなければならない。そのため、あらかじめ武力攻撃事態等の態様に応じた複数パターンのモデル実施要領を作成し、住民に対して周知する。

なお、実施要領に定める基本的な事項は次のとおりとし、自ら避難することが困難な**災害時要支援者要配慮者**の避難方法、発生時期（季節）や交通渋滞の発生状況等について配慮する。

また、昼夜で生活する人々が異なることや大規模集客施設等があることなどに留意する。

#### 【実施要領に定める基本的事項】

- (1) 避難の経路、避難の手段
- (2) 防災行政無線の使用など避難の指示の住民への周知に関する事項
- (3) 避難住民の誘導の実施方法、避難住民の誘導に係る関係職員の配置その他避難住民の誘導に関する事項
- (4) 迅速に関係機関の意見を聴取する方法
- (5) 住民が避難のために準備しておくべき物資等
- (6) 住民に対する注意事項
- (7) 上記のほか、避難の実施に関し必要な事項

また、市内には生活関連等施設があるので、モデル避難実施要領を作成する際には留意する。

#### 2 モデル避難実施要領の作成パターン

##### (1) 着上陸侵攻からの避難

大規模な侵攻が行われるため、避難が長期化し広範囲にわたる可能性がある。そのため、他都道府県への避難も含めて、大規模かつ長期の避難を想定したモデル避難実施要領とする。また、主に以下の事項について、避難実施要領に盛り込むこととする。

- ① 市は、避難先地域において当**該**市の住民の受入れが完了するまで避難住民の誘導を行う。
- ② 避難住民の誘導は、できる限り自治会、自主防災組織又は事業所等を単位として実施するよう努める。
- ③ 避難住民の誘導に当たっては、避難誘導、移動中における食料等

の配給、**災害時要支援者要配慮者**等の避難の援助などについて、必要に応じ、住民に協力を要請する。

## (2) 弾道ミサイル攻撃からの避難

通常弾頭によるミサイル攻撃、NBC兵器を搭載した弾頭を使用したミサイル攻撃からの避難の4パターンについて作成する。避難実施要領に盛り込む内容は、以下のとおりとする。

### ① 弾道ミサイル攻撃全般及び通常弾頭によるミサイル攻撃の場合

#### ア 屋外にいる場合

- (ア) 直ちに堅牢な建物や地下に逃げこむこと。その際、ガラスの破片による被害が最も少ない場所を選ぶこと。
- (イ) 近くに適当な建物や地下室などが無いときには、むやみに走り回らず頭を守って伏せること。
- (ウ) 時間に余裕があれば、穴を掘って簡易シェルターとすること。

#### イ 屋内にいる場合

- (ア) 鉄筋コンクリートなど堅牢な場所であることを確認する。そうでない場合には、一度外に出て、より堅牢な建物や地下に避難する。**それができない場合は、できるだけ窓から離れ、できれば窓のない部屋へ移動する。**
- (イ) 基本的に地下に移動する。地下室がない場合には、1階に移動する。
- (ウ) ガラスの破片による被害が最も少ない場所を選ぶこと。
- (エ) 太い柱や柱の多い場所に、衣類や持ち物で後頭部を保護してうずくまる。

#### ウ 乗り物の中にいた場合

##### (ア) 車の中にいた場合

- ・ むやみに車で移動せずに、ラジオ等で正確な情報の収集に努める。また、むやみに車外へ出ない。
- ・ 大きな建物がある場合には、その陰に移動し、建物がない場合には、電柱や鉄塔など不安定な構造物を避けて、道路の左側に停車する。
- ・ 車を乗り捨てる必要がある場合には、鍵をつけたまま施錠せずに放置する。

##### (イ) 電車内にいた場合

- ・ 車内放送、携帯電話、ラジオ等で正確な情報の収集に努める。

- ・ 乗務員の指示に従って行動する。むやみに車外に出ない。また、周囲の人たちと協力して行動する。
- ・ 地下鉄で攻撃にあった場合には、比較的被害が少ないと考えられるので、外部の様子が判明するまでその場所に留まる。

## ② NBC兵器を搭載した弾頭を使用した攻撃の場合

### ア 核兵器の場合

~~(ア) 核爆発による熱線、衝撃波等を回避するため、基本的に建物の地下へ避難する。このため、住民は目頃から自らの行動範囲にどのような避難場所があるのか把握しておくものとする。~~

~~(イ) (ア) 核攻撃後も放射能の影響が考えられるため、住民は以下の事項に留意する。~~

- ・ 被害の情報収集に努めるとともに、安全が確認されるまでむやみに地上屋外に脱出しない。
- ・ 安全が確認されるまでむやみに爆心地へ近づかない。

~~(ウ) (イ) 放射性降下物による外部被曝、内部被曝を避けるため、避難に当たっては、以下の事項に留意する。~~

- ・ 風下を避け手袋、帽子、雨ガッパ等を着用することで外部被曝を抑制する。
- ・ 内部被曝を避けるため、口及び鼻を汚染されていないタオル等で保護する。汚染された疑いのある水や食物の摂取をさける。また、安定ヨウ素剤の服用等医療機関等から指示があった場合には、指示に従うものとする。

~~(エ) (ウ) ダーティボムが使用された場合には、武力攻撃が行われた場所から直ちに離れ、できるだけ近傍の地下施設等に避難させる。~~

### イ 生物兵器の場合

(ア) 攻撃が行われた場所又はそのおそれがある場所から直ちに離れ、外気からの密閉性の高い屋内の部屋又は感染のおそれのない安全な地域に避難させる。

(イ) ヒトや動物を媒体とする生物剤による攻撃が行われた場合は、攻撃が行われた時期、場所等の特定が通常困難であり、住民を避難させるのではなく、感染者を入院させて治療するなどの措置を講ずる。

### ウ 化学兵器の場合

- (ア) 風向きを確認し、風下を避け武力攻撃が行われた場所から直ちに離れる。
  - (イ) 外気からの密閉性の高い屋内の部屋又は高所に避難する。  
気密性の低い部屋に避難した場合には、すべての窓を閉め切り、ガムテープなどで外気が漏れてこないように補強する。  
また、空調は停止させる。
  - (ウ) ラジオ等により情報の収集に努め、除染等が終了し安全が確認されるまでの間、むやみに外に出るなどの行動をしない。
  - (エ) 化学剤による被害を受けた場合には、直ちに専門機関による除染等の措置を受けるなど、指示に従う。
- (3) ゲリラや特殊部隊による攻撃からの避難
- 必要に応じて退避の指示を行う。攻撃当初は屋内に一時避難させ、その後、関係機関と連携して安全の措置を講じつつ、適当な避難地に移動等させる。
- また、必要に応じて警戒区域の設定等を行う。
- ゲリラや特殊部隊がNBC兵器を使用して攻撃した場合の避難については「(2) 弾道ミサイル攻撃からの避難」に準じて行う。
- (4) 航空攻撃からの避難
- ① 兆候を事前に察知できる場合  
着上陸侵攻と同様に大規模な侵攻が行われるため、避難が長期化し広範囲にわたる可能性がある。このため、市は「(1) 着上陸侵攻からの避難」に準じて、モデル避難実施要領を作成する。  
なお、時間的に余裕がない場合や一部避難が修了していない場合には「② 兆候を事前に察知できない場合」と同様に対処する。
  - ② 兆候を事前に察知できない場合  
対応の時間が短く、使用される弾頭の種類により被害の状況が異なるのは、弾道ミサイル攻撃の場合と同様であると考えられる。  
このため、市は「(2) 弾道ミサイル攻撃からの避難」に準じて、モデル避難実施要領を作成する。